

Tárgy: Tájékoztató a közszolgáltatói szerződések módosításának lehetőségéről a Földművelésügyi Minisztérium állásfoglalása értelmében

Tisztelt Közszolgáltató!

2014. július 1-től a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) szerint a települési önkormányzat csak azzal a közszolgáltatóval köthet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést, amely megfelel a Ht. 90. § (8) bekezdésében foglaltaknak.

A hatályos Ht. 90. § (8) bekezdése szerint: *„Az e törvény szerinti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2014. július 1-ig megkötí. Hulladékgazdálkodási közszolgáltatást 2014. július 1-jétől csak az a nonprofit gazdasági társaság végezhet, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkezik, valamint a települési önkormányzattal – az e törvény hatálybalépését követően és az OHÜ által kiállított minősítő okirat birtokában – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kötött.”*

Számos közszolgáltató nem az OHÜ által kiállított minősítő okirat birtokában kötötte meg a települési önkormányzattal a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést. A Földművelésügyi Minisztérium által megküldött KfF-1373/2014 iktatószámú állásfoglalás értelmében az önkormányzatnak **nem kell újra megkötnie** a közszolgáltatóval a **közszolgáltatási szerződést**, hanem **elegendő módosítania** azt a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 132. § -ában, valamint a szerződés megkötésekor hatályos Polgári Törvénykönyvben foglaltak szerint, figyelembe véve a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény hatálybalépésével összefüggő átmeneti és felhatalmazó rendelkezésekről szóló 2013. évi CLXXVII. törvény (a továbbiakban Ptké.) 50. §-át.

Felhívom a tisztelt Közszolgáltató figyelmét a Ptké. alábbi rendelkezéseire:

50. § (1) Ha e törvény eltérően nem rendelkezik, a Ptk. hatálybalépésekor fennálló kötelmekkel kapcsolatos, a Ptk. hatálybalépését követően keletkezett tényekre, megtett jognyilatkozatokra – ideértve az e tények, illetve jognyilatkozatok által keletkeztetett újabb kötelmeket is – a Ptk. hatálybalépése előtt hatályos jogszabályok rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A felek megállapodhatnak abban, hogy a Ptk. hatálybalépése előtt kötött szerződésüket teljes egészében az új Ptk. hatálya alá helyezik.

Felhívom a tisztelt Közzolgáltató figyelmét a Ht. 34. § (5)-(6) bekezdéseire, valamint a közzolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet 4. § (1)-(3) bekezdésére, melyekben a közzolgáltatási szerződések minimális tartalmára vonatkozóan találhatók rendelkezések.

Ht. 34. § (5) A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződésnek legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

(6) a) a közzolgáltató, illetve a tagok azonosító adatait (név, cím, KÜJ- és KTJ-azonosító, statisztikai számjel),

b) a közzolgáltatási tevékenység megnevezését,

c) a közzolgáltatási területet,

d) a közzolgáltatási tevékenység végzésének időtartamát.

(7) A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés a közzolgáltatóval legfeljebb 10 évre köthető meg.

A közzolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet 4. § (1) A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés a Ht. 34. § (5) bekezdésében foglaltakon túlmenően a következőket tartalmazza:

a) a közzolgáltatás minőségi ismérveit, az OHÜ által meghatározott minősítési osztályt;

b) a közzolgáltatás finanszírozásának elveit és módszereit;

c) a települési önkormányzatnak a közzolgáltatás finanszírozásában vállalt kötelezettsége teljesítésére vonatkozó feltételeket és biztosítékokat, ha a települési önkormányzat a közzolgáltatás finanszírozásában kötelezettséget vállal;

d) a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási díj beszedésére vonatkozó módszer leírását; valamint

e) azokat a feltételeket, amelyek mellett a közzolgáltató a közzolgáltatás teljesítésére alvállalkozót vehet igénybe, figyelemmel a Kbt. 128. §-ában foglaltakra is.

(2) A hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződésben a közzolgáltató kötelességeként meg kell határozni:

a) a közzolgáltatás folyamatos és teljes körű ellátását;

b) a közzolgáltatás meghatározott rendszer, módszer és gyakoriság szerinti teljesítését, ideértve az évenkénti lomtalanítást és az elkülönített gyűjtés teljesítését is, ha a települési önkormányzat rendelete ezt előírja;

c) az OHÜ által meghatározott minősítési osztály szerinti követelmények biztosítását, és a minősítő okirat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatályosságának ideje alatti folyamatos meglétét;

d) a közszolgáltatás teljesítéséhez szükséges mennyiségű és minőségű jármű, gép, eszköz, berendezés biztosítását, valamint a szükséges létszámú és képzettségű szakember alkalmazását;

e) a közszolgáltatás folyamatos, biztonságos ellátásához szükséges fejlesztések és karbantartások elvégzését;

f) a közszolgáltatás körébe tartozó hulladék kezelésére meghatározott helyek és létesítmények igénybe vételét;

g) a nyilvántartási rendszer működtetését és a közszolgáltatás teljesítésével összefüggő adatszolgáltatás rendszeres teljesítését;

h) a fogyasztók számára könnyen hozzáférhető ügyfélszolgálat és tájékoztatási rendszer működtetését;

i) a nyilvántartási, adatkezelési és adatszolgáltatási rendszer létrehozásához és folyamatos működtetéséhez szükséges feltételeket; valamint

j) a fogyasztói kifogások és észrevételek elintézési rendjének megállapítását.

(3) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésben a települési önkormányzat kötelességeként meg kell határozni:

a) a közszolgáltatás hatékony és folyamatos ellátásához a közszolgáltató számára szükséges információk szolgáltatását, a Ht. 35. § g) pontjában foglaltakra tekintettel;

b) a közszolgáltatás körébe nem tartozó hulladékgazdálkodási tevékenységek közszolgáltatással történő összehangolásának elősegítését;

c) a közszolgáltatásnak a településen végzett más közszolgáltatásokkal való összehangolásának elősegítését;

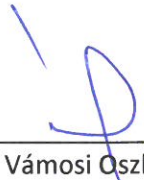
d) a települési igények kielégítésére alkalmas hulladék gyűjtésére, szállítására, kezelésére szolgáló helyek és létesítmények meghatározását; valamint

e) a közszolgáltató kizárólagos közszolgáltatási jogának biztosítását az önkormányzati tulajdonban lévő hulladékgazdálkodási létesítmények vonatkozásában.

Felhívom a tisztelt Közzolgáltató figyelmét, hogy a fenti jogszabályokra figyelemmel szükséges mértékben módosítsák vagy indokolt esetben kössék újra a közzolgáltatási szerződéseiket az önkormányzatokkal, hogy azok maradéktalanul megfeleljenek a Ht. előírásainak és az OHÜ mielőbb szerződést tudjon kötni Önökkel.

Budapest, 2014. október „10”

Tisztelettel:



Vámosi Oszkár
ügyvezető

Melléklet:

- Földművelésügyi Minisztérium KfF-1373/2014 iktatószámú állásfoglalása



FÖLDMŰVELÉSÜGYI
MINISZTERIUM

V. NÉMETH ZSOLT
környezetügyért, agrárfejlesztésért
és hungarikumokért felelős államtitkár

Iktatószám: KfF-133/2014.

Ügyintéző: dr. Babik István -
dr. Szógyényi-Kovács Szabolcs
Telefonszám: 7952525/7952465
E-mail: andras.istvan.babik@fm.gov.hu -
szabolcs.szogyenyi-kovacs@fm.gov.hu

Dr. Kovács Zoltán
területi közigazgatásért felelős államtitkár
részére

Miniszterelnökség
Budapest
Pf. 6.
1357

Tárgy: hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések módosítása

Tisztelt Államtitkár Úr!

Az elmúlt években a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jelentős mértékben átalakult, és az átalakulásban a települési önkormányzatoknak is jelentős szerepe és számos feladata volt.

A - 2013. január 1-je óta hatályos - hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény végrehajtása érdekében a Környezetügyért felelős Államtitkarság (jelenleg Környezetügyért, Agrárfejlesztésért és Hungarikumokért felelős Államtitkarság, a továbbiakban: Államtitkarság) két ízben kérte a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium területi közigazgatásért felelős államtitkárának a közreműködését annak érdekében, hogy a fővárosi és megyei kormányhivatalokat vezető kormány megbízottak továbbítsák az Államtitkarság hulladékgazdálkodási szakmai álláspontját a települési önkormányzatok részére.

Az Államtitkarság tájékoztatóiban, és egyéb állásfoglalásaiban a változások folyamat jellegére hívta fel mindig a figyelmet. A folyamat fontos lépcsője volt a - 2013. július 12-e óta hatályos - hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Mintv.) mely megteremtette a minősítés törvényi feltételeit. A Ht. átmeneti rendelkezéseit megállapító 90. §-a az

önkormányzatok kezdeményezésére többször módosításra került. A hatályos Ht. 90. § (8) bekezdése szerint: „Az e törvény szerinti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2014. július 1-ig megkötí. Hulladékgazdálkodási közszolgáltatást 2014. július 1-jétől csak az a nonprofit gazdasági társaság végezhet, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkezik, valamint a települési önkormányzattal – az e törvény hatálybalépését követően és az OHÜ által kiállított minősítő okirat birtokában – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kötött.”

A Köztisztasági Egyesülés (a továbbiakban: KÖZTEGY) közelmúltbeli megkeresésére az Államtitkárság illetékes főosztálya a korábbi szakmapolitikai álláspontját ismételte meg, és azt azzal az összegzéssel zárta, hogy „A szakmapolitikai, jogalkotói szándék tehát egyértelmű volt, és arra irányult, hogy a Ht. előírásainak megfelelő közszolgáltató és az önkormányzat közötti jogviszonyt egy fenti feltételek (tehát engedélyek és minősítő okirat) teljesülését követően megkötött szerződés tartalmazza.” A tájékoztatást követően a KÖZTEGY az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség Nonprofit Kft.-t (a továbbiakban: OHÜ) kereste meg, majd az OHÜ a levélben foglaltakra hivatkozva egyeztetést kezdeményezett az Államtitkárságnál.

Az OHÜ-vel konzultálva tényként kell megállapítani, hogy az önkormányzatok és a közszolgáltatók jelentős számban módosították a közöttük meglévő korábbi közszolgáltatási szerződést, heterogén szerződéses gyakorlatot alakítottak ki, és ennek tükrében ki kell egészíteni az Államtitkárság korábbi szakmai álláspontját. Feltehető az is, hogy az önkormányzati szerződések egy része a 2014. július 1-jei lejárt törvényi határidő ellenére még nem felelnek meg mindenben a fenti törvényi előírásnak.

A kialakult joggyakorlatot figyelembe véve az eredeti jogalkotói szándék mellett azt kell kiemelni, hogy az elsődleges szakmai prioritás nem a szerződés formája, hanem annak tartalma, tehát az engedélyek és a minősítő okirat megléte, valamint a nonprofit követelmény biztosítása.

A félreértések elkerülése érdekében egy feltehetőleg nagy számban előforduló gyakorlati példával mutatom be, az ún. új szerződésekre vonatkozó felülvizsgált szakmai álláspontomat. A Ht. hatályba lépését követő hatodik hónap után az önkormányzatoknak fel kellett mondaniuk a törvényi előírásoknak nem megfelelő szerződéseket, és ezt a kormányhivataloknak ellenőrizni kellett. Abban az esetben, ha egy önkormányzat a Ht. szerinti határidőt követően felmondta a szerződést, az új szerződése - az akkor hatályba lépő Mintv. szerint még folyamatban lévő minősítési eljárásra tekintettel - még nem tartalmazhatta a minősítést. A közszolgáltatási szerződés tehát nem a minősítő okirat birtokában lett megkötve, ugyanakkor a közszolgáltató a Ht. érdemi szakmai követelményeinek megfelel. Ebben az esetben hulladékgazdálkodási szakmai szempontból nem látom akadályát annak, ha a

felek csak módosítják szerződésüket a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 132. § -ának figyelembevételével.

Szakmai szempontból tehát az önkormányzatok szerződéses gyakorlatához igazodva a hangsúlyt egyértelműen a szerződések tartalmi követelményeire kell helyezni. Az önkormányzatok szerződéskötési gyakorlatának véleményezése nem állt szándékomban, a hatályos jogszabályok keretei között az önkormányzatoknak kell megtalálni a törvényi előírások szerződéses teljesítésének módját, azzal hogy a szerződések tartalma minden esetben meg kell, hogy feleljen a törvényi előírásoknak.

Kérem, hogy szakmai állásfoglalásom önkormányzatok részére történő továbbításáról intézkedni szíveskedjen.

Budapest, 2014. augusztus „ 6 . ”



Németh Zsolt
Németh Zsolt

h.